

**ФБУН «ФНЦ медико-профилактических технологий
управления рисками здоровью населения»**

**ОЦЕНКА И УПРАВЛЕНИЕ РИСКОМ
ЗДОРОВЬЮ РАБОТАЮЩИХ В
СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ
НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ
ГИГИЕНЫ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ
БЕЗОПАСНОСТИ ТРУДА**

Н.В. Зайцева, П.З. Шур, В.Б. Алексеев, Д.М. Шляпников

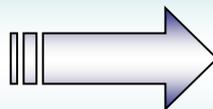
Основное условие формирования трудового потенциала – наличие трудовых ресурсов — части **населения страны**, которая по физическому развитию, приобретенному образованию, профессионально-квалификационному уровню способна заниматься общественно-полезной деятельностью.

Современный этап развития России

снижение численности
населения
в трудоспособном
возрасте

обострение дефицита
профессиональных кадров

**Приоритетные действия для
наращивания
трудоого потенциала:**



**принятие законодательных
актов, регулирующих вопросы
сохранения и рационального
использования имеющихся
трудоого ресурсов**

Наиболее перспективным направлением развития национального законодательства является его совершенствование на основе принятых на международном уровне документов, в первую очередь Всемирной Организацией Здравоохранения (ВОЗ) и Международной Организацией Труда (МОТ)

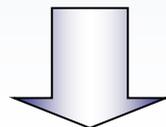
ВОЗ: Глобальный план действий по охране здоровья работающих на 2008-2017 гг.

- улучшение деятельности по оценке и контролю рисков для здоровья на рабочем месте с помощью мер по профилактике и контролю;
- создание потенциала для первичной профилактики профессиональных факторов риска и болезней;
- организация систем эпиднадзора за состоянием здоровья работающих для точного выявления и контроля профессиональных рисков

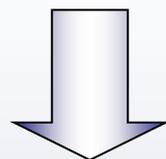
МОТ: Конвенция 187 «Об основах, содействующих безопасности и гигиене труда»
Конвенция 148 «О защите работников от профессионального риска, вызываемого загрязнением воздуха, шумом и вибрацией на рабочих местах»
Конвенция 161 «О службах гигиены труда» (в процессе ратификации РФ)

Любой вид труда и жизнедеятельности в производственной и окружающей среде сопряжен с возможностью вредных эффектов для здоровья

Количественная оценка вероятности вредных эффектов



Величина риска здоровью



Допустимость (приемлемость) уровня риска определяется социальными, экономическими, нравственными (деонтологическими) критериями и возможностями профилактики

**Результаты сравнительного анализа текущей политики,
законодательства и практики в РФ и требований 161-й Конвенции
МОТ**



Для гигиенического обеспечения инновационных технологий нужна нормативная база для оценки и управления профессиональным риском с переносом акцента с безопасности труда на охрану здоровья работников

академик РАН Н.Ф. Измеров

Создание такой базы будет соответствовать положениям «Глобального плана действий по охране здоровья работающих на 2008-2017 гг.», в котором определена необходимость разработки основ национальной политики в области охраны здоровья работающих, включающих:

- принятие законодательства;
- создание механизмов межсекторальной координации деятельности;
- финансирование и мобилизацию ресурсов на цели охраны и укрепления здоровья работающих;
- включение целей и действий в интересах охраны здоровья работающих в национальные стратегии здравоохранения.

В Конвенции МОТ №161 «О службах гигиены труда», в функциях служб гигиены труда на первом месте обозначены «выявление и оценка риска от воздействия опасных для здоровья факторов, возникающих на рабочем месте».

«Профессиональный риск - вероятность причинения вреда здоровью в результате воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов при исполнении работником обязанностей по трудовому договору»

Трудовой кодекс

«Риск - сочетание вероятности нанесения ущерба и тяжести этого ущерба».

Р 2.2.1766-03 Руководство по оценке профессионального риска для здоровья работников.
Организационно-методические основы, принципы и критерии оценки

В качестве цели национальной (государственной) политики в области охраны труда в соответствии с Конвенциями МОТ можно предложить:

Предупреждение повреждений здоровья и несчастных случаев, возникающих в результате работы, в ходе ее или связанных с ней, сводя к минимуму, насколько это обоснованно и практически осуществимо, причины опасностей, свойственных производственной среде.

«...приоритет должен отдаваться первичной профилактике профессиональных рисков для здоровья...»

Глобальный план действий по охране здоровья работающих на 2008-2017 гг.

В Конвенциях МОТ ключевая роль в достижении поставленных целей по сохранению здоровья работающих отводится гигиене труда, а в сфере гигиены труда наибольшее внимание уделяется оценке и управлению профессиональными рисками

Принципиальная схема оценки профессионального риска

Идентификация опасности

Оценка экспозиции (условий труда)

Априорная оценка профессионального риска с предварительным его категорированием

Оценка состояния здоровья работающих по данным анализа заболеваемости, результатов ПМО, специальных исследований (эпиднадзор)

Оценка степени причинно-следственной связи нарушений здоровья с работой при помощи эпидемиологических показателей

Количественная оценка зависимости нарушений здоровья от производственных факторов опасности при помощи математического моделирования

Характеристика риска

Техническая оценка профессионального риска

Гигиеническая оценка профессионального риска



«Результаты проведения специальной оценки условий труда могут применяться для... оценки уровней профессиональных рисков...»

Статья 7. ФЗ N 426 Применение результатов проведения специальной оценки условий труда

Результаты проведения специальной оценки условий труда позволяют осуществить выполнение части этапа идентификации опасности и обеспечивают априорную (качественную) техническую оценку профессионального риска, основанную на сопоставлении категории риска с классами условий труда без исследований состояния здоровья работающих

Класс условий труда	Категория профессионального риска
Оптимальный - 1	Риск отсутствует
Допустимый - 2	Пренебрежимо малый (переносимый) риск
Вредный - 3.1	Малый (умеренный) риск
Вредный - 3.2	Средний (существенный) риск
Вредный - 3.3	Высокий (непереносимый) риск
Вредный - 3.4	Очень высокий (непереносимый) риск
Опасный (экстремальный)	Сверхвысокий риск и риск для жизни, присущий данной профессии

Гигиеническая (апостериорная) оценка профессионального риска, предполагающая анализ причинно-следственной связи нарушений здоровья работающих с условиями труда позволяет дифференцировать по этому критерию болезни, связанные с работой (профессиональные и профессионально обусловленные)

Оценка степени причинно-следственной связи нарушений здоровья с работой (по данным эпидемиологических исследований)

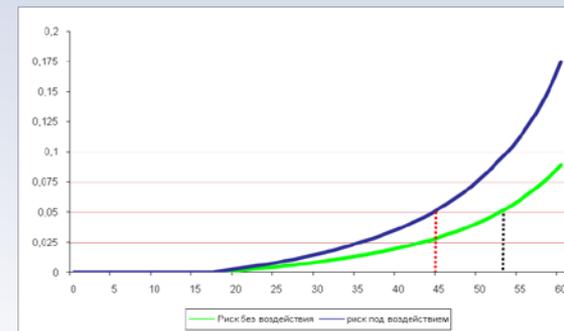
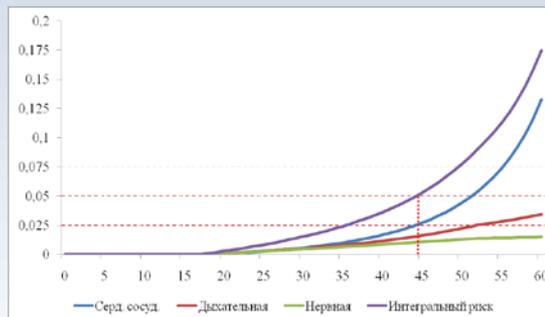
$0 < RR < 1$	$1 < RR \leq 1,5$	$1,5 < RR \leq 2$	$2 < RR \leq 3,2$	$3,2 < RR \leq 5$	$RR > 5$
EF=0	EF<33%	EF=33-50%	EF=51-66%	EF=67-80%	EF=81-100%
Нулевая	Малая	Средняя	Высокая	Очень высокая	Почти полная
Общие заболевания		Профессионально обусловленные заболевания			Профессиональные заболевания

Развитие методологии анализа риска, связанного с воздействиями разнородных факторов опасности здоровью работающих позволяет количественно оценивать профессиональный риск

Экспозиция

Специальная оценка условий труда

Производственный контроль



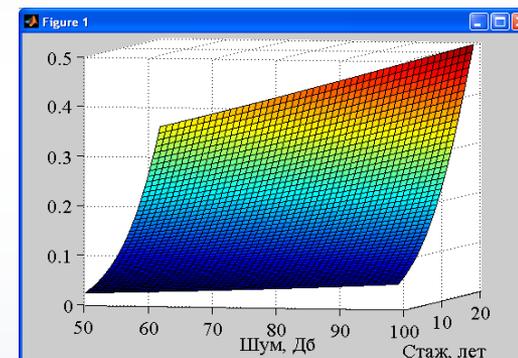
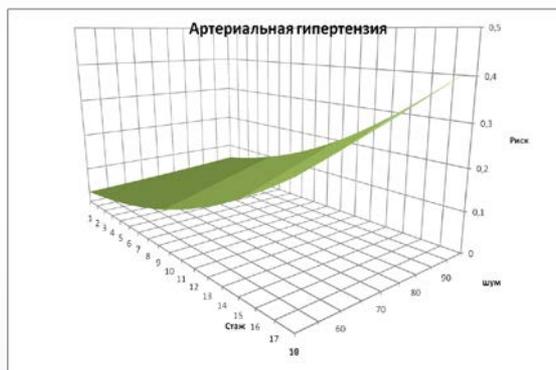
Эволюция профессионального риска при заданных сценариях экспозиции (ситуационное моделирование)

Ответы

Анализ ЗВУТ

ПМО

Специальные обследования состояния здоровья работающих



Прогнозирование профессионального риска в зависимости от стажа работы во вредных условиях

Использование математических моделей, детально учитывающих экспозицию, в том числе стажевую, создает возможность обоснования уровня допустимого профессионального риска.

При формировании национальной политики в области гигиены и обеспечения безопасности труда достижение допустимого уровня профессионального риска может рассматриваться как одна из основных задач.

Наличие количественных параметров допустимого профессионального риска здоровью создает предпосылки для разработки гигиенических нормативов с использованием критериев допустимого риска здоровью работающих (occupational risk-based standards).

Принятие уровня допустимого профессионального риска является политической декларацией, поскольку помимо гигиенических аспектов, этот уровень зависит от социально-экономических параметров развития государства и ряда других аспектов (технических, этических и пр.).

Основные направления государственной политики в области безопасности и гигиены труда

- **принятие и реализация федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации**
- **принятие и реализация законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области безопасности и труда**
- **принятие и реализация федеральных целевых, ведомственных целевых и территориальных целевых программ улучшения условий и охраны труда,**
- **государственное управление безопасностью и гигиеной труда,**
- **государственный надзор (контроль) за безопасностью и гигиеной труда.**

При реализации этих направлений необходимо избежать дублирования полномочий и функций, возложенных на органы государственного управления.

В сфере гигиены труда полномочия органов осуществляющих функции по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения могут предусматривать

- **координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области гигиены труда,**
- **определения основных направлений государственной политики в этой области,**
- **санитарно-эпидемиологический надзор в государственное санитарно-эпидемиологическое нормирование в области гигиены труда,**
- **информирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан в области гигиены труда,**
- **разработку порядка осуществления производственного контроля за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований,**
- **разработку порядка, методов гигиенической оценки профессионального риска заболеваний, связанных с работой,**
- **разработку санитарно-гигиенических мер по снижению профессионального риска, профилактике нарушений здоровья, связанных с работой,**
- **разработку положения о системе управления профессиональными рисками нарушений здоровья, связанных с работой.**

Для задач сохранения существующих трудовых ресурсов необходимо:

- **в возможно короткие сроки завершить процесс ратификации Конвенции МОТ 161**
- **разработать законодательную базу, определяющую политику, системы и программы в области охраны здоровья работников,**
- **дополнить отечественное законодательство нормативной базой для оценки и управления профессиональным риском с переносом акцента с безопасности труда на охрану здоровья работников**

Эти действия позволят:

- **формировать механизмы межсекторальной координации деятельности в области безопасности и гигиены труда;**
- **осуществлять финансирование и мобилизацию ресурсов на цели охраны и укрепления здоровья работающих;**
- **обеспечит полноценное включение целей и действий в интересах охраны здоровья работающих в национальные стратегии здравоохранения.**

Спасибо за внимание!

