



МИНИСТЕРСТВО ТРУДА  
И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



# СОЗДАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА – НОВАЯ ОБЯЗАННОСТЬ РАБОТОДАТЕЛЯ

*Директор Департамента условий и охраны труда Министерства  
труда и социальной защиты Российской Федерации*

*Корж Валерий Анатольевич*



**Федеральным законом от 28.12.2013 № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда» внесены поправки в статью 209 Трудового кодекса Российской Федерации**

**Система управления охраной труда** - комплекс взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели в области охраны труда у конкретного работодателя и процедуры по достижению этих целей.

Типовое положение о системе управления охраной труда утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.



# Положение о системе управления охраной труда устанавливает

общие требования к разработке, внедрению и функционированию системы управления охраной труда у работодателя

единий порядок подготовки, принятия и реализации решений по осуществлению организационных, технических, санитарно-гигиенических и лечебно-профилактических мероприятий, направленных на обеспечение здоровых и безопасных условий труда работников

основные направления работы по охране труда у работодателя

распределение обязанностей и ответственности в области охраны труда



# ЭЛЕМЕНТЫ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА

политика в области  
охраны труда

анализ эффективности  
СУОТ со стороны  
работодателя

механизмы контроля  
функционирования  
СУОТ

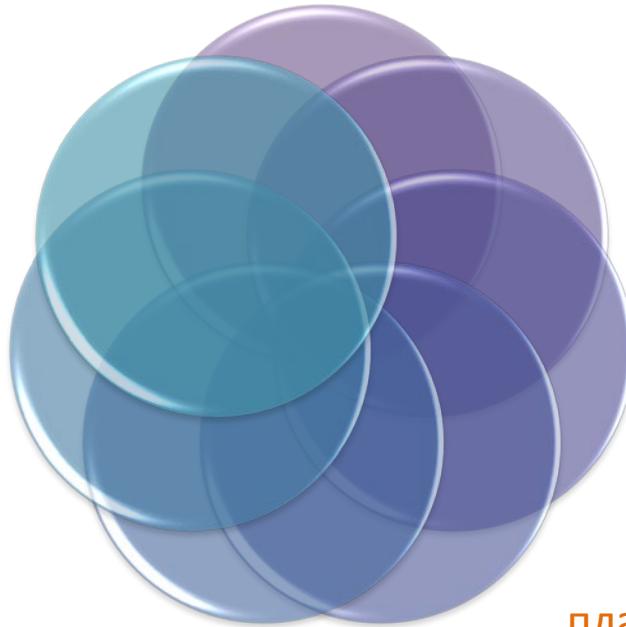
процедуры СУОТ

цели в области  
охраны труда

задачи и  
программы по  
достижению  
поставленных  
целей

планирование и  
организация работ  
по охране труда

Целью разработки и внедрения СУОТ является обеспечение здоровых и безопасных условий труда работников, а также обеспечение соответствия условий труда государственным нормативным требованиям



# ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА\*

Политика в области охраны труда должна быть:

- краткой
- четко изложенной
- документально оформленной

*включает обязательства*

- по предотвращению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости
- по обеспечению соответствия законодательству РФ в области охраны труда
- по постоянному улучшению и совершенствованию СУОТ

- разрабатывается на основании оценки профессиональных рисков
- соответствует специфике деятельности работодателя

*\*актуализация не реже, чем 1 раз в 3 года*



МИНИСТЕРСТВО ТРУДА  
И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# ЦЕЛИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА

**Цели должны быть:**

Измеримы

Обеспечены реальными и необходимыми ресурсами

Соответствовать политике в области охраны труда

Установлены применительно к каждой функции и уровню управления работодателя

Выражены количественно



# ПЛАНИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ВНЕДРЕНИЮ СУОТ

перечень мероприятий, направленных на снижение профессионального риска, улучшение условий труда, а также на приведение условий труда в соответствие с государственными нормативными требованиями

ожидаемый результат по каждому разработанному мероприятию

срок реализации мероприятия

ответственный за реализацию мероприятия

источник финансирования мероприятия (с указанием мероприятий, реализуемых за счет средств Фонда социального страхования)

*План должен формироваться из расчета предусмотренного трудовым законодательством размера расходов на охрану труда (не менее 0,2 % суммы затрат на производство продукции (работ, услуг)), а также с учетом мероприятий, указанных в Типовом перечне ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению профессиональных рисков*



# ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ ВНЕДРЕНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СУОТ

## РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

- Обязанности работодателя
- Обязанности работника
- Функции службы охраны труда
- Обязанности руководителей структурных подразделений
- Комитеты (комиссии) и уполномоченные по охране труда
- Ответственность административно-хозяйственной службы
- Обязанности финансовой службы
- Обязанность кадровой службы



# ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ ВНЕДРЕНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СУОТ

ОБУЧЕНИЕ,  
КВАЛИФИКАЦИЯ И  
КОМПЕТЕНТНОСТЬ  
ПЕРСОНАЛА

- Инструктажи по охране труда
- Обучение работников рабочих профессий (где применимо)
- Обучение руководителей и специалистов
- Подготовка и переподготовка персонала в области охраны труда



# ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ ВНЕДРЕНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СУОТ

## ПРОЦЕДУРА ВНУТРЕННЕГО ОБМЕНА ИНФОРМАЦИЕЙ

- порядок обеспечения работников организации актуальными нормативными актами по охране труда
- порядок ознакомления работников с изданными приказами по вопросам охраны труда
- порядок рассмотрения обращений работников и поступающих от них предложений по улучшению условий труда и совершенствованию СУОТ
- порядок формирования, размещения и постоянной актуализации информационных материалов (наглядных пособий, плакатов, стендов, документов по охране труда) на территории организации



# ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ ВНЕДРЕНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СУОТ

## УПРАВЛЕНИЕ ДОКУМЕНТАМИ СУОТ

- Политика и цели организации в области охраны труда
- Действующие в организации программы охраны труда
- План мероприятий по улучшению и оздоровлению условий и охраны труда
- Распределение ключевых обязанностей по охране труда и по обеспечению функционирования СУОТ
- Перечень основных опасностей и рисков, вытекающих из деятельности работодателя, мероприятия по их предотвращению, снижению и уменьшению
- Положения, процедуры, программы обучения и инструктажей, методики, инструкции по охране труда и другие внутренние документы, используемые в рамках СУОТ
- Организационно-распорядительные документы работодателя



# ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ ВНЕДРЕНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СУОТ

Управление  
записями СУОТ  
(идентификация,  
ответственные за  
хранение, место и  
сроки хранения)

- протоколы заседаний комиссии по проверке знаний требований охраны труда работников
- журналы, предусмотренные нормативными правовыми актами по охране труда
- карточки выдачи средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств
- заключения о прохождении работниками медицинских осмотров
- наряды-допуски на проведение работ повышенной опасности
- акты проведения испытаний производственного оборудования, транспорта, подъемных устройств, инструмента
- результаты специальной оценки условий труда
- результаты текущего контроля
- результаты аудита и анализа функционирования системы управления охраной труда



# ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ ВНЕДРЕНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СУОТ

ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
БЕЗОПАСНОГО  
ВЫПОЛНЕНИЯ  
ПОДРЯДНЫХ РАБОТ  
(где применимо)

- Выбор квалифицированных подрядчиков, способных предоставлять безопасные услуги

ОБЕСПЕЧЕНИЕ СНАБЖЕНИЯ  
БЕЗОПАСНОЙ  
ПРОДУКЦИЕЙ  
(где применимо)

- Выбор квалифицированных поставщиков



# УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ

ИДЕНТИФИКАЦИЯ ОПАСНОСТЕЙ



ФОРМИРОВАНИЕ РЕЕСТРА ОПАСНОСТЕЙ



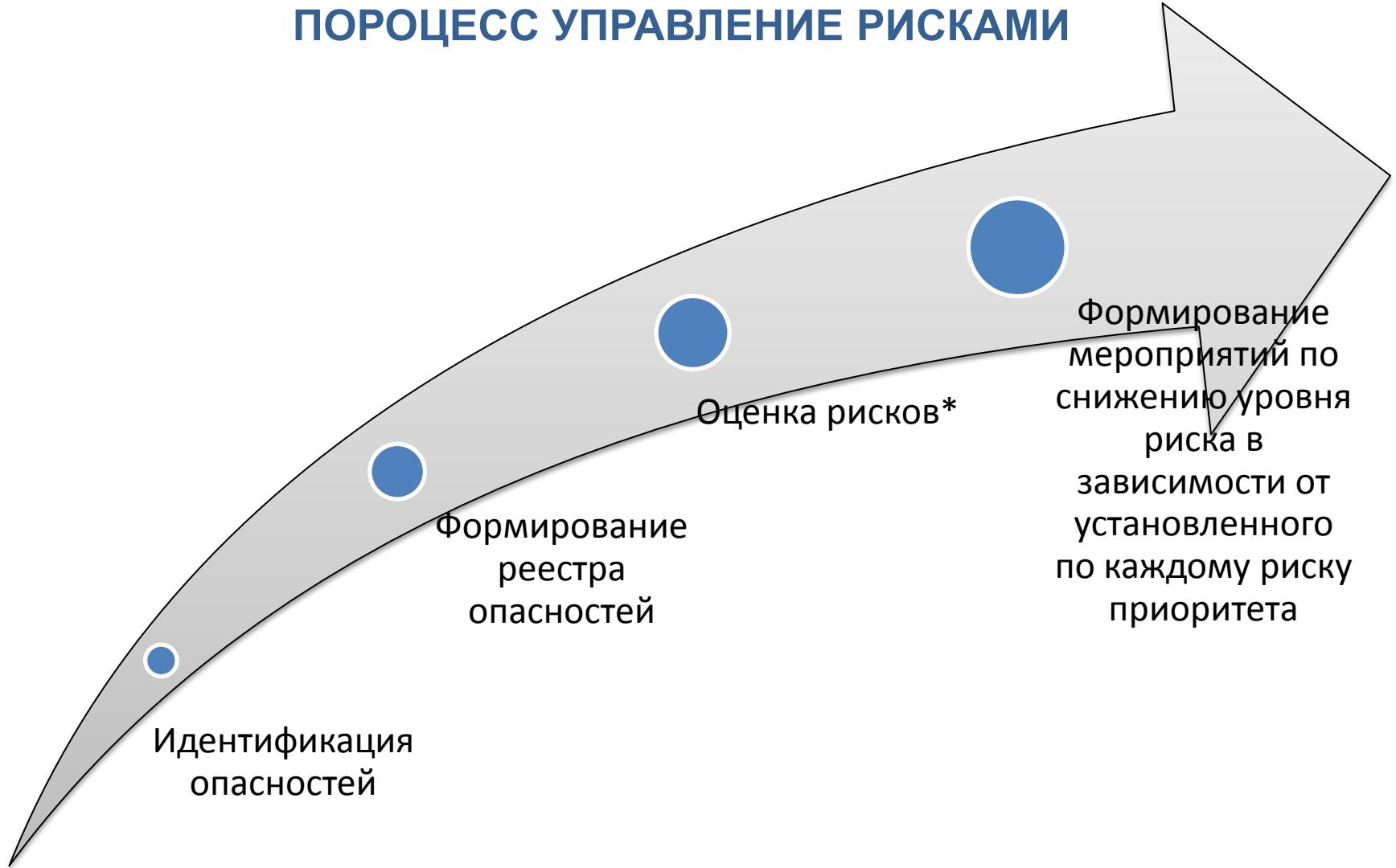
ОЦЕНКА РИСКОВ



ФОРМИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО СНИЖЕНИЮ  
УРОВНЯ РИСКА В ЗАВИСИМОСТИ ОТ  
УСТАНОВЛЕННОГО ПО КАЖДОМУ РИСКУ ПРИОРИТЕТА



# ПРОЦЕСС УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ



**Методы оценки рисков должны соответствовать характеру деятельности организации, ее размерам и сложности выполняемых операций.**

**При выборе метода оценки рисков можно руководствоваться требованиями стандарта ГОСТ Р ИСО/МЭК 31010-2011 «Менеджмент риска. Методы оценки риска».**



# УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ

Все оцененные риски подлежат управлению, с учетом установленных приоритетов применяемых мер

- ✓ Исключение опасной работы, например, за счет замены человеческого труда автоматизированными процессами
- ✓ Замена опасной работы, например, за счет смены используемого сырья на более безопасное для здоровья
- ✓ Инженерные методы ограничения воздействия опасностей, например, за счет установления барьерных ограждений или нанесения сигнальной разметки
- ✓ Административные методы ограничения воздействия опасностей, например, при помощи проведения дополнительного обучения безопасным прием и методам работ
- ✓ Обеспечение работников средствами коллективной и индивидуальной защиты

*По результатам оценки рисков составляется План мероприятий по снижению и устранению оцененных рисков.*



# МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛЬ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА

текущий  
контроль  
выполнения  
плановых  
мероприятий  
по охране  
труда

постоянный  
контроль  
состояния  
производств  
енной  
среды

многоступенчатый  
контроль  
состояния условий  
труда на рабочем  
месте

реагирующий  
контроль

внутренняя  
проверка  
(аудит)  
системы  
управления



# ТЕКУЩИЙ КОНТРОЛЬ

контроль выполнения мероприятий конкретных планов, установленных критериев результатов деятельности и целей

систематическую проверку производственных систем, помещений, цехов и оборудования

контроль производственной среды, включая организацию труда

контроль состояния здоровья работников

оценка соответствия законам и иным нормативным правовым актам, коллективным соглашениям и другим обязательствам по охране труда, принятыми на себя организацией



# ПОСТОЯННЫЙ КОНТРОЛЬ

специальная оценка условий труда

определение опасностей и оценка рисков

анализ данных о состоянии здоровья  
работников

анкетирование



# АУДИТ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА

определение наличия в организации функционирующей системы управления охраной труда и ее соответствия требованиям стандарта и положениям политики в области охраны труда

определения качества функционирования системы управления охраной труда, оценки результативности достижения целей, выполнения задач по охране труда, своевременности их корректировки

рассмотрение и учет результатов предыдущего аудита системы управления охраной труда

оформление результатов аудита

**Аудит может проводиться в соответствии с ГОСТ Р 12.0.008-2009 ССБТ «Система управления охраной труда в организациях. Проверка (аудит)»**



# ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ И ТРАВМАТИЗМА (ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ)

- проведения специальной оценки условий труда
- устранения (снижения воздействия) опасных и вредных производственных факторов
- проведения медицинских осмотров и обследований работников
- использования средств индивидуальной и коллективной защиты
- обучение работников по охране труда
- информирования работников о состоянии условий и охраны труда
- Надлежащее финансирование мероприятий охраны труда в объеме не менее 0,2% суммы затрат на производство продукции и (или) услуг
- проведения в установленные сроки надлежащих испытаний оборудования и средств защиты



# АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА

**При анализе эффективности СУОТ работодатель оценивает:**

- политику в области охраны труда** для определения достижения запланированных целей по обеспечению охраны труда
- способность системы управления охраной труда удовлетворять общим потребностям организации и ее заинтересованных сторон**
- необходимость изменения системы управления охраной труда**, включая концепцию и цели по охране труда
- необходимые действия для своевременного устранения несоответствий** в области охраны труда
- выбор приоритетов** в целях рационального планирования и непрерывного совершенствования
- степень достижения целей** организации по охране труда и своевременность применения корректирующих действий
- эффективность действий**, намеченных руководством по результатам предыдущих анализов результативности системы управления охраной труда





МИНИСТЕРСТВО ТРУДА  
И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



**Раздаточный материал  
ко II Всероссийскому Съезду  
специалистов по охране труда  
размещен на странице Съезда  
[vssot.aetalon.ru](http://vssot.aetalon.ru)**

